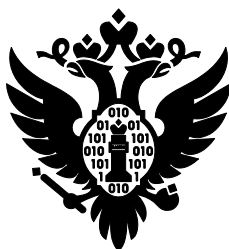


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
(ФБУ НЦПИ ПРИ МИНЮСТЕ РОССИИ)



НЦПИ
при Минюсте России

ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

Программа курса
повышения квалификации дополнительного
профессионального образования

МОСКВА
2023

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
(ФБУ НЦПИ ПРИ МИНЮСТЕ РОССИИ)

«Утверждаю»
Директор ФБУ НЦПИ
при Минюсте России



Е.Н. Честнов
_____ 2023 г.

ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

Программа курса
повышения квалификации дополнительного
профессионального образования

МОСКВА
2023

Разработчик и составитель программы (по согласованию):

Кондратьев Юрий Анатольевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и криминологии ВГУЮ (РПА Минюста России)

Программа курса повышения квалификации

Программа курса повышения квалификации **«Основы профилактики коррупции»** (далее – Программа) – это вид учебно-методической документации, определяющий требования к содержанию и уровню подготовки слушателей, виды учебных занятий по реализации учебного процесса, руководство самостоятельной работой слушателей и формы контроля по данному курсу.

Программа подготовлена для гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, основана на современных инновационных образовательных технологиях и средствах обучения, активных методах ведения занятий и включает в себя разделы: общие положения, цель Программы, планируемые результаты обучения, учебный план, календарный учебный график, рабочая программа, содержание разделов учебного плана, организационно-педагогические условия реализации Программы, формы аттестации, материально-техническое обеспечение Программы, учебно-методическое обеспечение Программы.

I. Общие положения

Коррупция – сложное социальное, политическое и экономическое явление, подрывающее демократические институты, замедляющее экономическое развитие и способствующее социально-экономической и политической нестабильности любого государства, в том числе и России. Коррупция как социальное явление продолжает оставаться серьезнейшим препятствием поступательному развитию политических, экономических и социальных институтов российского общества, разрушает его традиционные устои и идеологические принципы. Коррупционные проявления порождают массовый правовой нигилизм, недоверие граждан к государственным институтам.

Именно поэтому коррупция рассматривается как одна из угроз национальной безопасности страны, а противодействие ей является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации. В последние годы в этой сфере на государственном уровне принят целый ряд важных нормативных документов. Прежде всего, это основанные на национальной стратегии противодействия коррупции Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815 «О мерах по противодействию коррупции», Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», которыми установлены основные принципы противодействия коррупции, определены правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, предусмотрен целый ряд достаточно жестких положений, призванных если и не исключить, то максимально затруднить коррупционную деятельность.

Однако, несмотря на предпринимаемые государством и общественными институтами усилия организационного, экономического и правового характера, коррупционные явления в нашей стране приобрели широкий размах. Коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создает негативный имидж России на международной арене. Поэтому дальнейшее совершенствование мер по противодействию коррупции является настоятельной необходимостью, чем свидетельствует Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478.

Поскольку носителями различных вариантов коррупционного поведения являются, в том числе гражданские служащие субъектов Российской

Федерации и муниципальные служащие, одним из аспектов предупреждения коррупции является формирование алгоритма их служебной и профессиональной деятельности, исключающего коррупционную составляющую. Именно на это в значительной мере ориентирована настоящая Программа, основанная на Национальном плане противодействия коррупции, предполагающем повышение квалификации гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих и обучение их современным антикоррупционным методикам.

II. Цель Программы

Освоение содержания Программы направлено на систематизацию и углубление теоретических и практических знаний в области противодействия коррупции.

Целью повышения квалификации по Программе является совершенствование и (или) получение новых компетенций, необходимых в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений, на основе нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия коррупции, методологических и методических подходов в области противодействия коррупции, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации

Задачи освоения Программы:

- теоретическое осмысление вопросов коррупции как социального явления и связанных с ней проблем;
- приобретение гражданами служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими знаний о причинах и факторах возникновения и развития коррупции в сфере публичного управления и разработка путей и методов противодействия ей;
- овладение методиками анализа коррупции, причин и условий коррупции и личности коррупционера;
- привитие навыков анализировать нормативно-правовой материал в сфере противодействия коррупции;
- обеспечение соблюдения гражданами служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к предотвращению или урегулированию конфликта интересов, исполнения ими обязанностей;
- осуществление оценки эффективности противодействия коррупции, осуществляемой субъектами профилактики;
- способствование привитию активной жизненной позиции по вопросам противодействия коррупционным проявлениям.

III. Планируемые результаты обучения

Результатами повышения квалификации является повышение уровня профессиональных компетенций за счет освоения и (или) углубления знаний и умений в области противодействия коррупции.

В ходе освоения Программы предполагается усовершенствование и (или) получение следующих профессиональных компетенций (далее – ПК), учитывающих положения Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в актуальной редакции:

способность и готовность к осознанию значимости своей профессиональной деятельности, добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики, морали и нравственности, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению (ПК-1);

способность и готовность соблюдать меры по предупреждению коррупции (ПК-2).

Карта компетенции раскрывает компонентный состав компетенции, технологии ее формирования и оценки:

1) Дисциплинарная карта компетенции ПК-1

ПК-1 способность и готовность к осознанию значимости своей профессиональной деятельности, добросовестному исполнению профессиональных обязанностей, соблюдению принципов этики, морали и нравственности, проявлению нетерпимости к коррупционному поведению	
Технологии формирования:	Средства и технологии оценки:
Лекции, Практические занятия	Тестирование

2) Дисциплинарная карта компетенции ПК-2

ПК-2 способность и готовность соблюдать меры по предупреждению коррупции	
Технологии формирования:	Средства и технологии оценки:
Лекции, Практические занятия	Тестирование

В результате освоения Программы слушатель должен знать:

понятие, признаки и виды коррупции;

подходы к пониманию коррупции, причины ее возникновения и негативные последствия;

основные положения международных правовых актов в области противодействия коррупции;

основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции;

положения действующих федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции;

основные принципы противодействия коррупции;

организационные основы противодействия коррупции;

меры по профилактике коррупции;

основные антикоррупционные стандарты поведения;

меры ответственности за коррупционные правонарушения.

По результатам освоения Программы слушатель должен уметь:

выражать нетерпимость к коррупционному поведению;

анализировать и использовать в своей деятельности нормативные правовые акты Российской Федерации в области противодействия коррупции;

критически оценивать информацию.

По результатам освоения Программы слушатель должен иметь навыки:

идентификации коррупционных правонарушений в конкретной жизненной ситуации;

реализации практических мер по профилактике коррупции;

соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия коррупции в своей деятельности.

IV. Учебный план

Учебный план Программы определяет перечень, последовательность, общую трудоемкость разделов и формы контроля знаний.

Образовательная деятельность слушателей предусматривает следующие виды учебных занятий и учебных работ: лекции, практические занятия, итоговую аттестацию.

Учебный план Типовой программы повышения квалификации в области противодействия коррупции «Основы профилактики коррупции»

№ п/п	Наименование раздела	Количество учебных часов		
		Всего	в том числе	
			Лекции	Практические занятия
1.	Коррупция как угроза безопасности Российской Федерации	2	2	-
2.	Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции	2	2	-
3.	Общая характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации	4	4	-
4.	Антикоррупционные стандарты поведения гражданских служащих Российской Федерации и муниципальных служащих	4	2	2
5.	Ответственность за коррупционные правонарушения	6	4	2
6.	Итоговая аттестация	2	-	-

Итого	20	14	4
Общая трудоемкость 0,5 зачетных единиц			

**Матрица соотношения разделов учебного плана типовой программы
и формируемых в них общепрофессиональных и профессиональных
компетенций**

№ п/п	Наименование разделов	Всего, часов	ПК	
			ПК-1	ПК-2
1.	Коррупция как угроза безопасности Российской Федерации	2	+	+
2.	Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции	2	+	+
3.	Общая характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации	4	+	+
4.	Антикоррупционные стандарты поведения гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих	4	+	+
5.	Ответственность за коррупционные правонарушения	6	+	+
6.	Итоговая аттестация	2	+	+

V. Календарный учебный график

Категория слушателей: гражданские служащие субъектов Российской Федерации и муниципальные служащие.

Время обучения: 20 академических часов.

Форма повышения квалификации: очная с отрывом от работы.

Режим занятий: в течение двух дней с использованием дистанционных технологий. День первый – 10 академических часов; день второй – 10 академических часов, включая 2 часа, выделяемых программой на экзамен в форме тестирования.

VI. Рабочая программа

Рабочая программа разработана с учетом содержания основных разделов учебного плана Типовой программы.

Наименование разделов	Виды учебных занятий, учебных работ	Содержание
Коррупция как угроза безопасности Российской Федерации	Лекция, 2 часа	<p>Коррупция как социально-правовое явление, деформирующее публичное управление, правовую систему.</p> <p>Природа и причины коррупции, содержание и угрозы, исходящие от коррупции. Последствия коррупции.</p> <p>Современные формы коррупции в Российской Федерации.</p> <p>Основные направления и этапы развития государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции.</p> <p>Национальная стратегия противодействия коррупции.</p> <p>Национальные планы противодействия коррупции.</p> <p>В лекции раскрывается природа коррупции, содержание, причины, виды и угрозы, исходящие от коррупции, дается понятие государственной политики в области противодействия коррупции, раскрываются принципы и отслеживаются основные этапы развития антикоррупционной политики Российского государства. Приводится совокупность мер, составляющая антикоррупционную политику государства.</p>
Международные стандарты государственного управления в области противодействия коррупции	Лекция, 2 часа	<p>Международные универсальные и региональные соглашения в сфере противодействия коррупции: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 26, ст. 2780)</p>

		<p>(ратифицирована Федеральным законом от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 12, ст. 1231 (вступила в силу для Российской Федерации 8 июня 2006 г.); Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г. (Стамбульская конвенция) // (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 17, ст. 1899) (Российская Федерация присоединилась к данной Конвенции в соответствии с Федеральным законом от 1 февраля 2012 г. № 3-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок» // Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 6, ст. 622 (вступила в силу для Российской Федерации 17 апреля 2012 г.) и иные.</p> <p>Международные антикоррупционные правительственные и неправительственные организации.</p> <p>Международные антикоррупционные инициативы.</p> <p>В лекции анализируются международные стандарты в области противодействия коррупции и приемлемость их для имплементации в российское законодательство, правоприменительную и профилактическую деятельность, а также приводится положительный зарубежный опыт противодействия коррупции.</p>
Общая	Лекция, 4 часа	Правовые и организационные

<p>характеристика системы противодействия коррупции в Российской Федерации</p>		<p>основы, основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области противодействия коррупции.</p> <p>Система органов публичной власти, участвующих в противодействии коррупции в Российской Федерации.</p> <p>Меры по профилактике коррупции, в том числе формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.</p> <p>Примеры участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.</p> <p>Лекционный материал ориентирован на углубленное изучение понятия и организационно-правовых основ противодействия коррупции. Анализируются основные направления и принципы противодействия коррупции, нормативная правовая база и методическое обеспечение по вопросам противодействия коррупции в Минюсте России.</p> <p>Рассматриваются законодательные инициативы Минюста России по совершенствованию нормативной правовой базы противодействия коррупции.</p> <p>Определяется система государственных органов, осуществляющих противодействие коррупции. Производится оценка</p>
--	--	---

		<p>качества правового регулирования деятельности Минюста России в сфере противодействия коррупции, в том числе содержание ведомственных нормативных актов по вопросам противодействия коррупции.</p> <p>Анализируются основные направления деятельности Минюста России по совершенствованию нормативной правовой базы профилактики коррупции, борьбы с коррупционными проявлениями и минимизации ущерба, причиняемого коррупционными правонарушениями.</p>
<p>Антикоррупционные стандарты поведения гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих</p>	<p>Лекция, 2 часа Практическое занятие, 2 часа</p>	<p>Понятие профилактики коррупции. Система мер профилактики коррупции в Российской Федерации.</p> <p>Административно-правовой механизм противодействия коррупции в профессиональной деятельности гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих. Сущность и содержание публичного статуса.</p> <p>Содержание и нормативное правовое закрепление запретов, ограничений, требований и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Конституция Российской Федерации и антикоррупционные стандарты.</p> <p>Кодекс этики и служебного поведения.</p> <p>Администрирование запретов, ограничений, требований и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.</p> <p>Основные направления совершенствования антикоррупционных стандартов поведения гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих.</p> <p>Содержание обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к</p>

		<p>совершению коррупционных правонарушений:</p> <ul style="list-style-type: none"> – порядок уведомления о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; – ответственность за несоблюдение указанной обязанности; – оказание консультативной помощи по вопросам, связанным с подготовкой сообщений о фактах коррупции; – важность защиты заявителей, сообщивших о фактах коррупции; – каналы сообщения информации о фактах коррупции; – принципы защиты заявителей, сообщивших о фактах коррупции; – возможные механизмы защиты заявителей, сообщивших о фактах коррупции; – привлечение к ответственности и поощрение. <p>Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:</p> <ul style="list-style-type: none"> – форма и порядок представления таких сведений; – анализ и проверка сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; – порядок действий в случае невозможности представить сведения по объективным причинам. <p>Понятие, признаки и правовая природа конфликта интересов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность», установленные в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; – квалифицирующие признаки конфликта интересов;
--	--	---

		<ul style="list-style-type: none"> – обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов; – порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов; – порядок уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения. <p>Запрет получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки и иное). Формы вознаграждений. Особенности получения подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.</p> <p>Особенности реализации права на иную оплачиваемую работу и запрета на иную оплачиваемую деятельность для отдельных категорий лиц.</p> <p>Содержание запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами:</p> <ul style="list-style-type: none"> – субъектный состав лиц, для которых установлен данный запрет; – квалификация иностранных банков, иностранных финансовых инструментов; – порядок действий при невозможности соблюсти данный запрет. <p>Запрет заниматься предпринимательской деятельностью.</p> <p>Запрет участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, а также исключения из указанного запрета.</p> <p>Ограничение, налагаемое на</p>
--	--	--

		<p>гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора:</p> <ul style="list-style-type: none"> – квалифицирующие признаки; – порядок получения согласия и последствия заключения договора в отсутствие соответствующего согласия. <p>В лекции дается анализ правовой базы установления антикоррупционных стандартов в отношении гражданских служащих.</p> <p>В рамках практического занятия моделируются ситуации конфликта интересов и личной заинтересованности, рассматриваются основания и причины возникновения конфликта интересов, уточняются законодательные критерии распределения ответственности, введенной для предотвращения конфликта интересов.</p> <p>Специально аннотируется рассмотрение порядка предотвращения и урегулирования конфликта интересов в деятельности гражданских служащих в структурах Минюста России.</p> <p>Анализируется роль комиссий по урегулированию конфликта интересов в профилактике правонарушений коррупционного характера.</p> <p>С учетом современных реалий вносится на рассмотрение проблема непреодолимой силы как обстоятельства, способного повлиять на алгоритм устранения конфликта интересов.</p> <p>Исследуется роль и правовое значение непреодолимой силы как обстоятельства, способного повлиять на алгоритм устранения конфликта интересов.</p>
<p>Ответственность за коррупционные</p>	<p>Лекция, 4 часа Практическое занятие, 2 часа</p>	<p>Подходы к содержанию и признакам коррупционного правонарушения. Состав коррупционного</p>

<p>е правонарушен ия</p>		<p>правонарушения. Виды коррупционных правонарушений.</p> <p>Понятие и основные признаки коррупционных правонарушений дисциплинарного характера.</p> <p>Основные виды коррупционных правонарушений дисциплинарного характера.</p> <p>Порядок привлечения к ответственности.</p> <p>Критерии привлечения к ответственности.</p> <p>Судебная практика по делам, связанным с применением взысканий дисциплинарного характера за коррупционные правонарушения.</p> <p>Уголовно-правовые и административно-правовые формы противодействия коррупции: понятие, сущность, примеры из правоприменительной практики.</p> <p>Практика прокурорского надзора.</p> <p>Гражданско-правовая ответственность за совершение коррупционных правонарушений. Обращение в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.</p> <p>Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия.</p> <p>Проблемы реализации антикоррупционной программы «Посейдон».</p> <p>В лекции анализируется основание юридической ответственности за коррупционное поведение в целом и виды юридической ответственности за правонарушения коррупционного характера.</p> <p>В процессе проведения практического занятия аннотируется рассмотрение различных аспектов гражданско-правовой, дисциплинарной,</p>
----------------------------------	--	---

		административной и уголовной ответственности за совершение коррупционных правонарушений.
--	--	--

VII. Организационно-педагогические условия реализации Программы

1. Методические рекомендации для преподавателя

Программа **«Основы профилактики коррупции»** предназначена для повышения квалификации деятельности гражданских служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих в целях профилактики коррупционных правонарушений и уровня их профессиональной компетентности за счет получения ими профессионально значимых знаний и умений в сфере противодействия коррупции.

Преподавание Программы предполагает логическое сочетание таких форм занятий, как лекция, практическое занятие и самостоятельная работа с научными и нормативными источниками.

Лекция служит организующим началом работы слушателей и способствует получению ими систематизированных знаний, развивает интерес к изучаемым проблемам. В лекциях раскрываются наиболее сложные вопросы и теоретические положения, их практическая значимость, даются рекомендации по применению методов анализа и обобщения при исследовании проблем противодействия коррупции. Это создает предпосылки для самостоятельного ознакомления с законодательством, литературой, посвященной проблемам борьбы с коррупцией, и последующей подготовки к аттестации.

В лекциях слушателям даются основные направления изучения коррупции и методов противодействия ей, определяется объем материала (стандарт, необходимый по каждому вопросу), а также раскрываются (разъясняются) наиболее сложные проблемы правового и морально-этического характера.

При проведении лекций обращается особое внимание на наличие непосредственной взаимосвязи между нормами различных отраслей права ответственности за правонарушения коррупционного характера.

Для более глубокого изучения наиболее значимых вопросов программы **«Основы профилактики коррупции»** со слушателями проводятся семинарские (практические) занятия.

Практические занятия проводятся по специально выделенным темам Программы. Они призваны расширить познания слушателей, научить аргументировано отстаивать свою позицию, разрешать конкретные правовые ситуации и задачи с помощью закона и опубликованной практики применения законодательства. На практических занятиях вырабатываются навыки по выстраиванию умозаключений при оценке ситуаций коррупционного свойства, что позволяет слушателям самостоятельно отрабатывать механику решения практических задач без участия преподавателя и успешно подготовиться к

экзамену.

На практических занятиях преподаватель использует различные педагогические приемы по активизации слушателей для выработки у них стремления сформулировать свою точку зрения на ту или иную проблему и сформировать свою позицию, аргументировано ее отстаивая.

При проведении практических занятий преподаватель должен четко формулировать цель занятия и основные проблемные вопросы.

Семинар включает в себя элементы индивидуального собеседования, реферирования практических казусов. Преподаватель должен осуществлять индивидуальный контроль работы слушателей, давать соответствующие рекомендации.

Практические занятия проводятся в активных формах (собеседование, деловая игра, моделирование ситуаций и др.).

При изложении материала дисциплины преподаватель должен обратить внимание на рассмотрение проблемных вопросов оценки как коррупционных рисков, так и поведения, содержащего коррупционную составляющую, а также дать рекомендации по организации самостоятельной работы в рамках Программы.

2. Методические указания для слушателей

Основными видами аудиторной работы слушателей при изучении дисциплины **«Основы профилактики коррупции»** являются лекции и семинарские занятия. Самостоятельная работа слушателей также является необходимым элементом процесса изучения Программы.

На лекциях излагаются и разъясняются основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы. Слушатели должны тщательно готовиться к семинарским занятиям, своевременно определять свои образовательные запросы с учетом собственных возможностей, задач и перспектив профессиональной деятельности и информировать преподавателей; значительное время следует уделить самостоятельной работе – строить самостоятельную работу необходимо таким образом, чтобы в ней в полной мере отражались содержание и логика учебного процесса.

При изучении тем Программы используются возможности практических занятий, предполагающих диалоговую форму обсуждения наиболее важных проблем противодействия коррупции. Они служат для контроля преподавателем уровня подготовленности слушателя, закрепления изученного материала, выработки навыков и умений применять полученные знания для решения конкретных задач.

В процессе реализации образовательной программы большое внимание уделяется индивидуальной самостоятельной работе слушателей.

Соблюдение требований методических рекомендаций позволяет повысить качество самостоятельной работы слушателей, способствует улучшению их ориентации в предметной области изучаемых проблем, придает процессу обучения творческий характер и таким образом обеспечивает требуемый уровень повышения квалификации слушателей. Завершающей стадией обучения является итоговая аттестация – экзамен в форме тестирования. Слушателям, успешно прошедшим тестирование, выдаются удостоверения о повышении квалификации.

Реализация Программы должна обеспечивать совершенствование и (или) получение новых компетенций, необходимых в сфере профилактики коррупционных и иных правонарушений на основе нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия коррупции, методологических и методических подходов в области противодействия коррупции, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

VIII. Формы аттестации

Освоение Программы завершается итоговой аттестацией слушателей – экзаменом в форме тестирования. Тестовые вопросы прилагаются к настоящей Программе, с их содержанием слушатели знакомятся непосредственно после завершения последнего практического занятия.

В соответствии с частью 3 ст.3 и частью 10 ст. 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдается документ о квалификации (удостоверение о повышении квалификации), соответствующего образца, утвержденного ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

В соответствии с частью 12 ст. 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» лицам, не прошедшим итоговую аттестацию или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть Программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения по специально разработанному образцу, утвержденному ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

IX. Материально-техническое обеспечение Программы

Наименование специализированных аудиторий, кабинетов, лабораторий	Вид занятий	Наименование оборудования, программного обеспечения
Аудитория	Лекции	Компьютер, мультимедийный проектор, экран, интерактивная доска. Набор электронных презентаций для использования в аудиторных занятиях.
Аудитория	Практические (семинарские) занятия	Компьютер, мультимедийный проектор, экран, интерактивная доска.

Х. Учебно-методическое обеспечение Программы

Международные правовые акты

1. Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31.10.2003) // Бюллетень международных договоров – 2006. – № 10. – С. 7-54.
2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (принята резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи 15.11.2000) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 40. – С. 3882.
3. Основы законодательства об антикоррупционной политике: Модельный закон (принят на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, постановление № 22-15 от 15.11.2003) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. – 2004. – № 33. – С. 225-260.
4. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН 17.12.1979) // Советская юстиция. – 1991. – № 17. – С. 22.

Российское законодательство.

Законы и подзаконные нормативные акты Российской Федерации¹

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 и изменениями на 04.10.2022).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: (Федеральный Закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ: принят Государственной Думой 21.10.1994.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.
6. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ.
7. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2004 № 27-ФЗ.

¹ Все ссылки на нормативные правовые акты, разъяснения высших судебных органов по вопросам применения закона приведены согласно их актуальным редакциям с использованием общедоступного электронного ресурса – справочно-правовой системы «КонсультантПлюс», постоянный адрес в сети Интернет: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online>.

Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ.

8. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № ФЗ-273.

9. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» от 17.07.2009 № 172-ФЗ.

10. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» 05.10.2015 № 285-ФЗ.

11. Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» от 07.05.2013 № 79-ФЗ.

12. Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ.

13. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 04.01.2016. – № 1 (часть II). – ст. 212.

14. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>.

15. Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» – (Электронный ресурс): Официальный сайт Президента Российской Федерации: <http://kremlin.ru>.

16. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 годы» <http://www.kremlin.ru/acts/bank/43027>.

17. Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 // Собрание законодательства РФ, 2022, №18. – Ст. 3053.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 613 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных

перед Правительством Российской Федерации, и работниками, замещающими должности в этих организациях, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверке достоверности и полноты представляемых сведений и соблюдения работниками требований к служебному поведению».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2013 № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (вместе с «Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и «Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

21. О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации: постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 // <http://www.rg.ru/2014/01/13/podarki-dok.html>.

Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и материалы Конституционного суда Российской Федерации

1. Постановление Пленума ВС РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» (в ред. от 24.12.2019 г.)

2. Постановление пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» (в ред. от 24.12.2019 г.).

3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 07.07.2015 № 32 «О судебной практике по делам о легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, и о приобретении или сбыте имущества, заведомо добытого преступным путем»

4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.06.2021 № 21 «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях (статьи 201,

201.1, 202, 203 Уголовного кодекса Российской Федерации)».

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 29.11.2016 № 26-П, определение Конституционного Суда РФ от 06.06.2017 № 1163-О и от 18.07.2017 № 1736-О.

6. Определение Конституционного суда РФ от 20.12.2016 № 2727-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Хорошавина Александра Вадимовича, Хорошавина Ильи Александровича и Хорошавиной Ирины Анатольевны на нарушение их конституционных прав подпунктом 8 пунктом 2 статьи 235 Гражданского кодекса РФ и положением статьи 17 ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

7. Определение Конституционного Суда РФ от 02.10.2019 № 2653-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Захарченко Дмитрия Викторовича и Семьиной Марины Александровны на нарушение их конституционных прав и конституционных прав их несовершеннолетней дочери положениями федеральных законов «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «О противодействии коррупции» и «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Ведомственные нормативные правовые акты

1. Приказ Минюста России от 27.09.2021 № 179 «О плане мероприятий Министерства юстиции Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021-2024 годы».

2. Приказ Минюста России «Приказ Минюста России от 01.07.2013 № 106 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

3. Приказ Минюста России от 09.02.2015 № 28 «О порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, и работниками, замещающими эти должности».

4. Приказ Минюста России от 11.06.2015 № 138 «Об утверждении Порядка уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения

работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством юстиции Российской Федерации, к совершению коррупционных правонарушений».

5. Методика мониторинга правоприменения законодательства о противодействии коррупции (разработана Минюстом России).

6. Указание Генпрокуратуры России № 35/11, МВД России № 1 от 24.01.2020 (ред. от 13.07.2020) «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности».

Литература

1. Коррупция: состояние противодействия и направления оптимизации борьбы. / Под ред. проф. А.И. Долговой. – М.: Российская криминологическая ассоциация, 2015.

2. Настольная книга судебного пристава-исполнителя. 3-е издание. / Под ред. В.А. Гурьева и С.В. Сазанова. Кондратьев Ю.А. Глава 2. Меры профилактики типовых коррупционных проявлений на государственной гражданской службе в ФССП России. – М.: изд. Статут, 2017.

3. Астанин В.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». – СПб: изд-во «Юридический центр Пресс». 2009.

4. Кондратьев Ю.А. Предупреждение коррупционных правонарушений (курс лекций): учебное пособие. Министерство юстиции Российской Федерации, ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2021.

5. Кондратьев Ю.А. Противодействие коррупции: предупреждение коррупционных правонарушений (курс лекций): учебное пособие. Министерство юстиции Российской Федерации, ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2022.