

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
(ФБУ НЦПИ ПРИ МИНЮСТЕ РОССИИ)

«Утверждаю»
Директор ФБУ НЦПИ
при Минюсте России



Е.Н. Честнов

«30» января 2024 г.

**ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

Программа курса
повышения квалификации дополнительного
профессионального образования

МОСКВА
2024

Составители:

Макаренко Т.Н., начальник отдела нормативных правовых актов ФБУ НЦПИ при Минюсте России;

Сарапкина Е.Н., заместитель начальника отдела нормативных правовых актов ФБУ НЦПИ при Минюсте России.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ КУРСА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

Программа курса повышения квалификации «Экспертиза нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее — Программа) предназначена для повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Срок обучения: 20 аудиторных часов.

Форма обучения: очно-заочная (с применением дистанционных образовательных технологий), с отрывом от государственной гражданской службы.

Режим занятий: 20 аудиторных часов (10 часов — лекции, 8 часов — семинарские (практические) занятия, 2 часа — итоговая аттестация).

В программе рассматривается круг вопросов, охватывающий правовые основы проведения правовой и антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации: обзор и анализ содержания нормативных правовых актов, регулирующих вопросы правовой и антикоррупционной экспертизы, практики её проведения при ведении федеральных регистров и государственных реестров; разъяснение понятия, видов, целей, задач экспертизы и принципов ее проведения; элементный состав экспертизы; понятие и виды коррупциогенных факторов, содержащихся в нормативных правовых актах и их проектах; требования к независимым экспертам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; правовое значение результатов экспертизы.

Также рассматриваются основные подходы к выявлению в нормативных правовых актах и их проектах несоответствия действующему законодательству и коррупциогенных факторов: особенности процедуры проведения экспертизы в соответствии с установленными правилами и методиками проведения; требования к заключениям по результатам проведения экспертизы; оценка правильности оформления нормативного правового акта (проекта) с точки зрения юридической

техники; проверка проведения в отношении проекта нормативного правового акта обязательных процедур, предусмотренных законодательством; примеры типичных нарушений действующего законодательства; выявление коррупциогенных факторов и иллюстрация их конкретных проявлений.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус», Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Национальным планом противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, Правилами и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.

Программа учитывает квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям и квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам в области проведения правовой и (или) антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, необходимым для исполнения должностных обязанностей¹.

¹ Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37; Справочник квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к профессиональному уровню, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, утвержденный Минтрудом России. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/1>; Справочник типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, утвержденный Минтрудом России URL: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/municipal_service/0

2. ЦЕЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы направлена на совершенствование или получение новых компетенций государственными гражданскими и муниципальными служащими, специалистами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, необходимых в сфере проведения правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, и повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

3. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

Реализация Программы позволяет повысить квалификацию слушателей в соответствии с действующей нормативной базой, а также, применяя современные образовательные методики и технологии, сформировать у обучающихся знания и практические навыки в области их профессиональной деятельности. Учебный материал Программы базируется на знаниях слушателей, полученных ими в период обучения в образовательной организации и имеющемся опыте практической деятельности.

В соответствии с целями Программы и задачами профессиональной деятельности слушатель, освоивший программу, должен обладать следующими **компетенциями**, необходимыми для профессиональной деятельности, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения:

способность и готовность организовывать и проводить правовую экспертизу нормативных правовых актов и их проектов;

способность и готовность организовывать и проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов.

1. Способность и готовность организовывать и проводить правовую экспертизу нормативных правовых актов и их проектов.

В результате освоения Программы слушатель должен **знать**:

положения действующих нормативных правовых актов по вопросам проведения правовой экспертизы;

основные термины и понятия, виды и методы проведения правовой экспертизы;

организационные основы правовой экспертизы;

правовой статус субъектов, полномочных проводить правовую экспертизу, пределы их полномочий;

порядок и методику проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

способы оценки нормативных правовых актов и их проектов на соответствие актам высшей юридической силы;

понятие юридической техники и юридико-технических приемов, используемых при подготовке нормативных правовых актов;

понятие, содержание и методику проведения юридико-лингвистической экспертизы;

правила оформления экспертного заключения;

меры по приведению нормативных правовых актов и их проектов в соответствие с действующим законодательством.

По результатам освоения Программы слушатель должен **уметь**:

анализировать, толковать и правильно применять в своей деятельности нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие организацию и проведение правовой экспертизы;

устанавливать необходимость проведения правовой экспертизы;

проводить оценку нормативных правовых актов и их проектов на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, обладающим высшей юридической силой, и требованиям юридической техники;

выявлять лингвистические ошибки в тексте нормативного правового акта;

соблюдать методику проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

использовать правовые инструменты и правовые методы при осуществлении экспертной деятельности;

устанавливать взаимосвязь исследуемого нормативного правового акта с другими правовыми актами;

определять и соотносить нормативные правовые акты различной юридической силы;

правильно составлять экспертное заключение;

организовать работу по приведению нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актам Российской Федерации.

По результатам освоения Программы слушатель должен **иметь навыки**:

анализа, толкования и применения норм законодательства, регулирующих организацию и проведение правовой экспертизы;

организации и проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

использования правовых инструментов и правовых методов при осуществлении экспертной деятельности;

комплексной оценки нормативного правового акта;

оценки соблюдения правил юридической техники;

составления экспертного заключения, отражающего результаты правовой экспертизы;

формулирования правовой позиции;

реализации конкретных мер по обеспечению приведения нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актам Российской Федерации.

2. Способность и готовность организовывать и проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов.

В результате освоения Программы слушатель должен **знать**:

положения действующих нормативных правовых актов по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы;

понятие и содержание антикоррупционной экспертизы;

сущность и содержание основных понятий и категорий антикоррупционной экспертизы;

значение института антикоррупционной экспертизы как стадии нормотворческого процесса и элемента профилактики коррупции в России;

основные принципы проведения антикоррупционной экспертизы;

организационные основы антикоррупционной экспертизы;

правовой статус субъектов, полномочных проводить антикоррупционную экспертизу, пределы их полномочий;

методические основы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

понятие и виды коррупциогенных факторов;

способы оценки нормативных правовых актов и их проектов с точки зрения соответствия требованиям антикоррупционного законодательства;

правила оформления экспертного заключения по результатам антикоррупционной экспертизы;

антикоррупционные меры, применяемые по результатам проведения экспертизы.

По результатам освоения Программы слушатель должен **уметь**:

анализировать и применять в своей деятельности нормативные правовые акты Российской Федерации в области противодействия коррупции;

анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы;

проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов для их последующего устранения;

давать оценку нормативным правовым актам и их проектам с точки зрения соответствия требованиям антикоррупционного законодательства;

оформлять по результатам проведения антикоррупционной экспертизы

экспертное заключение;

использовать в профессиональной деятельности результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов.

По результатам освоения Программы слушатель должен **иметь навыки**:

соблюдения нормативных правовых актов Российской Федерации в области противодействия коррупции;

организации и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

применения методов экспертного исследования нормативных правовых актов и проектов в целях выявления коррупциогенных факторов и их устранения;

идентификации коррупциогенных рисков;

формулирования правовой позиции;

составления экспертного заключения, отражающего результаты антикоррупционной экспертизы;

реализации конкретных мер по предупреждению коррупции при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

4. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование дисциплины	Объем (час).			Форма контроля знаний
		Всего часов	в том числе:		
			Лекции	Практические и прочие виды занятий (в т.ч. самост. работа слушателя в заочной форме)	
1.	Понятие и общая характеристика института экспертизы. Понятие и содержание правовой экспертизы	2	2	-	Промежуточный контроль: устный опрос
2.	Организация работы по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2 (1)	Промежуточный контроль: устный опрос
3.	Юридикто-техническая и лингвистическая экспертиза нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2 (1)	Промежуточный контроль: устный опрос
4.	Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2 (1)	Промежуточный контроль: устный опрос
5.	Основные подходы в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2 (1)	Промежуточный контроль: устный опрос
	Итоговая аттестация	2	–	2	Экзамен в форме тестирования
		20	10	10 (4)	

4.1. Учебно-тематический план

№ п/п	Наименование дисциплины	Объем (час).			Форма контроля знаний
		Всего часов	в том числе:		
			Лекции	Практические и прочие виды занятий (в т.ч. самост. работа слушателя в заочной форме)	
1.	Понятие и общая характеристика института экспертизы. Понятие и содержание правовой экспертизы	2	2	-	Промежуточный контроль: устный опрос
1.1.	Сущность и значение экспертизы. Теоретические и правовые основы правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	1	1	-	
1.2.	Субъекты, осуществляющие правовую экспертизу нормативных правовых актов и их проектов	1	1	-	
2.	Организация работы по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2	Промежуточный контроль: устный опрос
2.1.	Процедура проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	2	1	1	
2.2.	Основные подходы к выявлению в нормативных правовых актах и их проектах	2	1	1 (1)	

	несоответствия действующему законодательству				
3.	Юридикотехническая и лингвистическая экспертиза нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2	Промежуточный контроль: устный опрос
3.1.	Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов на соответствие требованиям юридической техники	2	1	1	
3.2.	Значение и методика лингвистической экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	2	1	1 (1)	
4.	Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2	Промежуточный контроль: устный опрос
4.1.	Понятие, задачи, принципы и правовые основания проведения антикоррупционной экспертизы	2	1	1	
4.2.	Субъекты, осуществляющие антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов	2	1	1 (1)	
5.	Основные подходы в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	4	2	2	Промежуточный контроль: устный опрос
5.1.	Особенности процедуры проведения антикоррупционной экспертизы нормативных	2	1	1 (1)	

	правовых актов и их проектов				
5.2	Основные подходы к выявлению в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов	2	1	1	
	Итоговая аттестация	2		2	Экзамен в форме тестирования

Раздел 1 «Понятие и общая характеристика института экспертизы. Понятие и содержание правовой экспертизы»

Понятие и общая характеристика экспертизы нормативного правового акта. Виды экспертиз. Понятие оценки регулирующего воздействия (ОРВ). Понятие общественной экспертизы и её значение.

Понятие, виды и юридическая природа правовой экспертизы нормативного правового акта. Цели и задачи правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Значение проведения правовой экспертизы в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности в России.

Предмет и объект правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Правовое обеспечение правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Правовая экспертиза нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Полномочия Минюста России и его территориальных органов по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности. Прокурорский надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и законностью правовых актов. Взаимодействие органов прокуратуры с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Раздел 2 «Организация работы по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов»

Общеорганизационные основы проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов. Организация работы по проведению правовой экспертизы в органах законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Организация проведения правовой экспертизы в органах местного самоуправления.

Проведение правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Порядок обеспечения соответствия муниципальных нормативных правовых актов и их проектов Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, подзаконным актам, законодательству субъекта Российской Федерации и уставу муниципального образования. Правовая экспертиза муниципальных нормативных правовых актов при их государственной регистрации.

Оценка качества нормативного правового акта и его проекта. Правовая оценка формы акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего нормативный правовой акт. Анализ и оценка конкретных правовых норм. Описание противоречий и несоответствия нормативных правовых актов и их проектов актам высшей юридической силы, коллизий между действующими нормативными правовыми актами.

Типичные ошибки, допускаемые правотворческими органами при подготовке нормативных правовых субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Правовое значение результатов правовой экспертизы. Подготовка экспертного заключения по результатам проведения правовой экспертизы. Меры по приведению нормативного правового акта и его проекта в соответствие с действующим законодательством.

Система федеральных регистров и государственных реестров как эффективный инструмент нормотворчества, систематизации законодательства, позволяющий осуществлять мониторинг изменения федерального, регионального и муниципального законодательства и проведение повторной экспертизы в целях приведения региональных и муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством.

Раздел 3 «Юридико-техническая и лингвистическая экспертиза нормативных правовых актов и их проектов»

Юридико-техническая экспертиза как разновидность правовой экспертизы. Оценка соответствия нормативных правовых актов требованиям юридической техники. Содержательные правила юридической техники.

Способы формулирования правовых норм. Анализ юридической терминологии и юридических конструкций.

Иллюстрация типичных нарушений правил юридической техники на конкретных примерах.

Понятие лингвистической экспертизы. Юридический текст и его специфика.

Требования к языку и стилю нормативного правового акта. Анализ и оценка точности выбора терминов и лексической сочетаемости слов. Смысловая лингвистическая неопределенность, скрытая лингвистическая неопределенность и иные виды неопределенности, устранение которых требуется в рамках проведения экспертизы.

Примеры наиболее часто встречающихся грамматических, стилистических, логических ошибок в текстах нормативных правовых актов, представляемых на экспертизу.

Раздел 4 «Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов»

Антикоррупционная экспертиза нормативных актов и их проектов как составная часть антикоррупционной политики государства. Понятие, содержание и цели антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Объект и предмет антикоррупционной экспертизы.

Значение и роль антикоррупционной экспертизы. Основные принципы организации антикоррупционной экспертизы.

Правовая основа антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза в системе правовой экспертизы. Соотношение правовой и антикоррупционной экспертиз.

Субъекты, уполномоченные на проведение антикоррупционной экспертизы. Особенности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов органами прокуратуры Российской Федерации. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, осуществляемая Минюстом России и его территориальными органами.

Понятие и основания независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Порядок проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Требования к независимым экспертам.

Раздел 5 «Основные подходы в проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов»

Общая характеристика правил и методики проведения антикоррупционной экспертизы. Особенности процедуры проведения антикоррупционной экспертизы.

Методика антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Понятие «коррупциогенные факторы» и их виды. Выявление коррупциогенные факторов. Оценка региональных и муниципальных нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность. Единство критериев выявления и оценки коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте.

Содержание коррупциогенных факторов. Основные подходы к выявлению в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов. Примеры и рекомендации по устранению коррупциогенных факторов.

Оформление результатов антикоррупционной экспертизы. Обеспечение обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы. Правовое значение результатов антикоррупционной экспертизы. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, заключения иных органов как результат внешней антикоррупционной экспертизы. Заключение Минюста России по результатам антикоррупционной экспертизы.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы: форма и содержание. Порядок направления и рассмотрения органом или должностным лицом заключений независимых экспертов.

Отражение в экспертном заключении всех выявленных положений с указанием структурных единиц нормативного правового акта, способствующих созданию условий для проявления коррупции и соответствующих коррупционных факторов.

Ведение антикоррупционного мониторинга в субъектах Российской Федерации и обобщение полученных результатов с целью устранения типичных недостатков правоприменения.

5. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Изучение разделов курса осуществляется в форме аудиторных занятий под руководством преподавательского состава и самостоятельной подготовки слушателей. Занятия со слушателями проводятся в форме лекций, семинаров (практических занятий).

Лекции являются организующим и ориентирующим началом для изучения разделов курса. На лекциях излагаются и разъясняются основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы, даются рекомендации по применению методов анализа и обобщения при исследовании проблем проведения экспертизы правовых актов. Это создает предпосылки для самостоятельного ознакомления с законодательством Российской Федерации, научной литературой, посвященной экспертизе правовых актов, и последующей подготовки к аттестации.

Семинарские (практические) занятия проводятся с целью усвоения лекционного теоретического материала, углубления и расширения знаний слушателей, а также овладения слушателями навыками применения полученных теоретических знаний для решения задач, возникающих в правоприменительной деятельности.

В ходе практических занятий слушатели учатся рассуждать, делать собственные выводы, анализировать правовые акты, разрешать конкретные правовые ситуации с целью выработки навыков применения юридических знаний для решения практических задач.

Практические занятия по тематике указанных разделов проводятся на основе выборки:

региональных и муниципальных нормативных правовых актов, доступ к которым обеспечен через портал Минюста России «Нормативные правовые акты в Российской Федерации»;

экспертных заключений на региональные и муниципальные нормативные правовые акты, содержащихся в подсистеме ПС НПА ЕСИТО;

экспертных заключений, обзоров судебной практики, обзоров типичных нарушений норм действующего законодательства (выявленных при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов), доступ к которым обеспечен через официальные сайты органов публичной власти.

При освоении курса с применением электронных образовательных технологий в дистанционном формате занятия проводятся с использованием средств видеоконференцсвязи (синхронное взаимодействие обучающихся и преподавателя), печатных лекционных материалов в электронной форме (презентаций, учебных и методических пособий и т.п.).

Самостоятельная работа слушателей также является необходимым элементом процесса изучения Программы.

Самостоятельная работа включает в себя изучение лекционного материала, правовых актов, учебников и учебных пособий. Самостоятельная работа должна

быть нацелена на тщательную проработку и усвоение лекционного материала, материала учебных пособий и дополнительной литературы, развитие навыков самообразования, повышение профессионального мастерства, устранение пробелов в знаниях, которые влекут ошибки в правотворческой деятельности, углубление знаний, приобретенных практикой и в учебном заведении.

Самостоятельную работу следует начинать с изучения программы, которая содержит основные требования к знаниям, умениям и навыкам слушателей. Обязательно следует вспомнить рекомендации преподавателя, данные в ходе лекций. Затем нужно приступить к изучению отдельных разделов и тем в порядке, предусмотренном программой.

Важной частью работы слушателя по изучению дисциплины является работа с текстами действующих нормативных правовых актов, регламентирующих организационно-правовые основы проведения правовой и антикоррупционной экспертизы, так как слушатель должен свободно ориентироваться в современном законодательстве, знать содержание правовых норм, уметь их анализировать.

6. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Занятия проводятся по месту нахождения ФБУ НЦПИ или на территории заказчика (в случае организации выездного обучения), а также в дистанционном формате с применением соответствующего оборудования.

Для материально-технического обеспечения курса используются специальные помещения: учебные аудитории, соответствующие по вместимости количеству слушателей учебной группы, и оснащенные необходимым для организации образовательного процесса оборудованием:

1. Мультимедийным оборудованием (проектор, экран, настольный компьютер, пульт для презентаций).
2. Акустическими системами.
3. Персональными компьютерами.

4. Аудиторной мебелью.

5. Интерактивной доской.

Компьютерная сеть, оснащенная необходимым оборудованием для доступа в интернет по выделенному каналу.

Учебно-наглядные материалы представляются в виде учебных пособий, методических материалов, слайд-презентаций и т.д., которые применяются по необходимости в соответствии с темами лекций.

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Информационные ресурсы:

Электронные ресурсы

1. Портал «Нормативные правовые акты в Российской Федерации». URL: <http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>

2. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>

3. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru>

4. Официальный Интернет-ресурс Министерства экономического развития Российской Федерации «Оценка регулирующего воздействия». URL: <http://orv.gov.ru/about>

5. Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации URL: <https://minjust.gov.ru/ru>

6. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>

7. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.vsrp.ru>

8. Судебные и нормативные акты Российской Федерации. URL: - <https://sudact.ru>

9. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации.
URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf>

Нормативные правовые акты (действуют с изменениями и дополнениями):

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993.

10. Закон Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации».

11. Закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

12. Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

13. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания».

14. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

15. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».

16. Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации».

17. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

18. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

19. Федеральный закон от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований».

2. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

3. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

4. Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

5. Федеральный закон от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус».

6. Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

7. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.1994 № 662 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов».

8. Указ Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

9. Указ Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации».

10. Указ Президента Российской Федерации от 20.03.2001 № 318 «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования».

11. Указ Президента Российской Федерации от 09.02.2011 № 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов».

12. Указ Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

13. Указ Президента Российской Федерации от 02.04.2014 № 198 «О порядке опубликования законов и иных правовых актов субъектов Российской Федерации».

14. Указ Президента Российской Федерации от 14.10.2014 № 668 «О совершенствовании порядка опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

15. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы».

16. Указ Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.1995 № 550 «О дополнительных функциях Министерства юстиции Российской Федерации».

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации».

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2001 № 576 «Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2006 № 714 «О порядке утверждения норм современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, правил русской орфографии и пунктуации».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 151 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2021 № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 719 «Об особенностях разработки и принятия административных регламентов предоставления государственных услуг в 2023 году и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

31. Приказ Минюста России от 13.03.2009 № 70 «О вводе в эксплуатацию системы предоставления доступа к сведениям о нормативных правовых актах Российской Федерации».

32. Приказ Минюста России от 14.04.2009 № 109 «О вводе в постоянную эксплуатацию подсистемы «Нормативные правовые акты Российской Федерации» ЕСИТО Минюста России».

33. Приказ Минюста России от 01.04.2010 № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований».

34. Приказ Минюста России от 21.10.2011 № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы».

35. Приказ Минюста России от 26.04.2012 № 66 «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра независимых экспертов, получивших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

36. Приказ Минюста России от 31.05.2012 № 87 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации».

37. Приказ Минюста России от 04.10.2013 № 187 «Об утверждении Порядка организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Министерства юстиции Российской Федерации».

38. Приказ Минюста России от 03.03.2014 № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации».

39. Приказ Минюста России от 03.03.2014 № 26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации».

40. Приказ Минюста России от 01.02.2017 № 9 «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению территориальными органами Минюста России государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований».

41. Приказ Минюста России от 29.03.2019 № 57 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации».

42. Приказ Минюста России от 04.03.2021 № 27 «Об организации работы по ведению федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов».

43. Приказ Минюста России от 20.05.2021 № 79 «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра уставов муниципальных образований и обеспечения доступности сведений, включенных в него, порядка и форматов представления на государственную регистрацию уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований в электронном виде, а также порядка направления уведомления о включении сведений об указанных актах в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации и формы такого уведомления».

44. Приказ Минюста России от 30.06.2023 № 168 «Об утверждении типового положения о структурном подразделении Министерства юстиции Российской Федерации и положений о структурных подразделениях центрального аппарата Министерства юстиции Российской Федерации».

45. Приказ Минюста России от 31.08.2023 № 222 «Об утверждении Методических указаний по юридико-техническому оформлению нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

46. Распоряжение Минюста России от 06.12.2017 № 1553-р «О вводе в эксплуатацию портала «Нормативные правовые акты в Российской Федерации».

47. Распоряжение Минюста России от 05.03.2019 № 244-р «Об организации работы с подсистемой «Нормативные правовые акты Российской Федерации» Единой системы информационно-телекоммуникационного обеспечения Минюста России».

48. Ведомственная программа цифровой трансформации Министерства юстиции Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 — 2024 годов, утвержденная Минюстом России в 2022 г.

49. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 07.12.2007 № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

50. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

51. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 10.10.2022 № 581 «Об осуществлении прокурорского надзора и реализации прокурорами иных полномочий в сфере противодействия коррупции».

52. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31.08.2023 № 583 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления».

53. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 31.08.2023 № 584 «О правотворческой деятельности органов прокуратуры Российской Федерации и об улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления».

54. Приказ Минэкономразвития России от 27.05.2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия».

55. Приказ Минэкономразвития России от 23.12.2022 № 733 «Об утверждении методических рекомендаций по внедрению порядка проведения оценки регулирующего воздействия и порядка проведения процедуры оценки применения обязательных требований и экспертизы в субъектах Российской Федерации».

56. Приказ Росархива от 22.05.2019 № 71 «Об утверждении Правил делопроизводства в государственных органах, органах местного самоуправления».

57. Приказ Росархива от 24 декабря 2020 г. № 199 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке инструкций по делопроизводству в государственных органах, органах местного самоуправления».

58. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.06.2009 № 195 «Об утверждении списка грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации».

59. Правила русской орфографии и пунктуации, утвержденные Академией наук СССР, Министерством высшего образования СССР и Министерством просвещения РСФСР 1956 г.

60. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31.03.2015 № 6-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части 4 статьи 2 Федерального конституционного закона «О Верховном Суде Российской Федерации» и абзаца третьего подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса

Российской Федерации в связи с жалобой открытого акционерного общества «Газпром нефть».

61. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.10.1995 № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия».

62. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами».

Основная литература:

1. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: памятка [электронный ресурс]. М.: Генеральная прокуратура Российской Федерации [при участии Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»], 2019. 32 с.

2. Бялт В.С. Юридическая техника: Учебное наглядное пособие. [Электронный ресурс]. СПб.: Издательство ЛЕМА, 2017. 99 с.

3. Краснов Ю.К. Юридическая техника: учебник / Ю.К. Краснов, В.В. Надвикова, В.И. Шкатулла. [Электронный ресурс]. М.: Юстицинформ, 2014. 536 с.

4. Петрова И.Л. Текст как объект и предмет юрислингвистического анализа. [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И.Л. Петрова ; Владим. гос. ун-т им. А. Г. и Н.Г. Столетовых – Владимир: Изд-во ВлГУ, 2021. 220 с.

5. Поляков С. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: технологические основы: учеб. пособие [Электронный ресурс]. Перм. гос. нац. исслед. ун-т. Пермь, 2017. 164 с.

6. Раздьяконова Е.В. Основы нормотворчества и экспертиза нормативных правовых актов: учебное пособие. [Электронный ресурс] / Е.В. Раздьяконова. – Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2021. 204 с.

7. Томин В.А. Юридическая техника: учебное пособие / В.А. Томин. — 2-е изд., перераб. и доп. [Электронный ресурс]. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2018. 88 с.

8. Юрковский А.В. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов / А.В. Юрковский, О.В. Костюнина, В.П. Любушкина. Учебное пособие. [Электронный ресурс] - Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2014. 91 с.

Дополнительная литература:

1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов: научно-практическое пособие / И.С. Власов, Т.О. Кошаева, В.Н. Найденко и др.; отв.ред. Ю.А. Тихомиров, Е.И. Спектор – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Анкил, 2012. 152 с.

2. Арзамасов Ю.Г., Наконечный Я.Е. Мониторинг в правотворчестве: теория и методология / Ю.Г. Арзамасов, Я.Е. Наконечный. — М.: Издательство МГТУ им. Н.Э. Баумана. 2009. 160 с.

3. Иеринг Р. Юридическая техника / Р. Иеринг; сост. А.В. Поляков. — М.: Статут, 2008. 231 с.

4. Карташов В.Н. Законодательная технология: понятие, основные элементы, методика преподавания / В.Н. Карташов // Законотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование: сб. ст.: в 2 т. / под ред. В.М. Баранова. — Нижний Новгород, 2001. Т. 1. С. 24 — 31.

5. Кудашкин А.В. Антикоррупционная экспертиза: теория и практика: научно-практическое пособие / А.В. Кудашкин, Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации - Москва: Норма: ИНФРА - М, 2012. 366 с.

6. Качество законодательства и проблемы юридической техники. Материалы семинара с участием руководителей правовых служб законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Издание Государственной Думы, М., 2016. 272 с.

7. Механизм правового мониторинга: научно-практическое пособие / [Д.Б. Горохов, А.А. Каширкина, А.Н. Морозов и др.; отв. ред. А.В. Павлушкин]. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012. 160 с.

8. Правовой мониторинг: актуальные проблемы теории и практики / Под ред. Н.Н. Черногора. — М.: Международный юридический институт, 2010. 232 с.

9. Правовые акты: оценка последствий: Научно-практическое пособие / Отв. ред. Ю.А. Тихомиров. — М.: ИД «Юриспруденция», 2010. 224 с.

10. Профилактика коррупционных правонарушений. Актуальные вопросы применения законодательства о противодействии коррупции и основные направления профилактики коррупционных правонарушений // Сборник докладов участников семинара-совещания с руководителями антикоррупционных и кадровых подразделений федеральных органов исполнительной власти и организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Правительством Российской Федерации, а также органов исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации — М., 2021. 175 с.

11. Теория и практика ведомственного нормотворчества в России: монография / Арзамасов Ю.Г. — М.: Юрлитинформ, 2013. 480 с.

12. Южаков В.Н., Бошно С.В., Ефремов А.А., Цирин А.М. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: становление, опыт и перспективы — М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2014. 118 с.

13. Александрова О.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, проводимая Минюстом России: анализ правового регулирования и практики // Ученые записки СПб

филиала РТА. 2011. № 3 (40). С. 161 – 170. [Электронный ресурс].
Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/antikorrupsionnaya-ekspertiza-normativnyh-pravovyh-aktov-i-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-provodimaya-minyustom-rossii-analiz>

14. Александрова Н.В. Антикоррупционная экспертиза в системе правовой экспертизы нормативно правовых актов и их проектов // Вестник Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2019. № 3 (18). С. 22 – 28.

15. Атагимова Э.И., Борисова И.А. Макаренко Т.Н., Сарапкина Е.Н. Проблемы определения нормативности муниципальных правовых актов, подлежащих включению в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов (с учетом судебной практики) //Мониторинг правоприменения. М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России. 2020 г. № 1 (34). С. 8 — 15. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-opredeleniya-normativnosti-munitsipalnyh-pravovyh-aktov-podlezhaschih-vklyucheniyu-v-federalnyy-registr-munitsipalnyh>

16. Барабаш О.В. О некоторых теоретических и практических проблемах выявления коррупциогенных факторов в тексте нормативных правовых актов // Политическая лингвистика 2014. № 4 (50) с. 292 – 297.

17. Баранов В.М., Кабанов П.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов как инструмент повышения качества правотворчества в субъектах Российской Федерации: практика правового регулирования //Юридическая техника. 2022. № 16. С. 63 – 74. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/antikorrupsionnaya-ekspertiza-normativnyh-pravovyh-aktov-i-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-kak-instrument-povysheniya>

18. Белоконь Н.В. Лингвистическая экспертиза проектов нормативных правовых актов: проблемы и перспективы //Юридическая техника. 2022. № 16. С. 238 -241.

19. Блещик А.В. Юридическая экспертиза проектов правовых актов: коммуникативный подход // Государство и право. 2020. № 4. С. 162–167.

20. Блещик А.В. Особенности юридической экспертизы проекта правового акта о внесении изменений в другой правовой акт // Юридическая техника. 2023. № 17. С. 229 – 232.

21. Бородина О.А., Усольцев С.А. Организационные основы осуществления прокуратурой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, взаимодействия с иными субъектами ее проведения // Алтайский вестник государственной и муниципальной службы. 2019. № 17. С. 13 – 15.

22. Бошно С.В. Актуальные вопросы экспертно-правового обеспечения законодательного процесса: федеральный и региональный аспекты в Государственной Думе // Право и современные государства. 2017. № 1. С. 9 — 14. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-ekspertno-pravovogo-obespecheniya-zakonodatelnogo-protssessa-federalnyy-i-regionalnyy-aspekty-v-gosudarstvennoy-dume>

23. Варлакова Т.В. Экспертиза проектов нормативных правовых актов: выявление языковых единиц коррупциогенной направленности // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 4 (60). С. 146 – 153. . [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekspertiza-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-vyyavlenie-yazykovyh-edinit-korruptsiogennoy-napravlennosti>

24. Власенко Н.А. Кризисные тенденции в законотворчестве современной России //Юридическая техника. 2015. № 9. С. 175 — 182. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/krizisnye-tendentsii-v-zakonotvorchestve-sovremennoy-rossii>

25. Гарашко А.Ю. Системно-структурные особенности нормативных правовых актов как предмет правотворческой экспертизы //Юридическая техника. 2022. № 16. С. 257 – 259. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека

«КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistemno-strukturnye-osobennosti-normativnyh-pravovyh-aktov-kak-predmet-pravotvorcheskoy-ekspertizy>

26. Горюшина Ю.В. Функция комплексной экспертизы содержания и формы создаваемых нормативных правовых актов в структуре правотворческого процесса (к постановке проблемы) //Юридическая техника. 2022. № 16. С. 272 – 276. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsiya-kompleksnoy-ekspertizy-soderzhaniya-i-formy-sozdavaemyh-normativnyh-pravovyh-aktov-v-strukture-pravotvorcheskogo>

27. Ким А.В. Понятие и содержание экспертной деятельности органов юстиции // Пути науки. 2016. № 2 (24). С. 97–98.

28. Ким А.В. Экспертная деятельность территориальных органов Минюста России: роль в выявлении правовых коллизий // Юридическая техника. 2017. № 11. С. 642–642 [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekspertnaya-deyatelnost-territorialnyh-organov-minyusta-rossii-rol-v-vyyavlenii-pravovyh-kolliziy>

29. Ковалева М.В. Практика проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы правовых актов, обладающих признаками нормативности (на примере прокуратуры Москвы) //Международный научный журнал «Молодой ученый». 2021. № 31 (373). С. 11 – 113.

30. Ковтун Н.Н., Ковтун И.С. Правовая экспертиза нормативного правового акта в России: в отсутствие предмета и цели, достоверных методик и средств, с необязательностью ее результата // Юридическая техника. 2022. № 16. С. 440 - 447. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: [yberleninka.ru/article/n/pravovaya-ekspertiza-normativnogo-pravovogo-akta-v-rossii-v-otsutstvii-predmeta-i-tseli-dostovernih-metodik-i-sredstv-s](https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-ekspertiza-normativnogo-pravovogo-akta-v-rossii-v-otsutstvii-predmeta-i-tseli-dostovernih-metodik-i-sredstv-s)

31. Корнилов А.Р. Общественная экспертиза нормативных правовых актов как вид правовой экспертизы // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». 2019. Выпуск 3. С. 144 -149.

32. Кудашкин А.В. Анतिकоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, проводимая органами прокуратуры, – эффективное средство противодействия коррупции // Актуальные проблемы экономики и права». 2010. № 4. С. 90 – 95.

33. Лазарев В.В., Поляков С.Б. Конкретизация судебной практикой оснований признания нормативного правового акта недействующим // Актуальные проблемы экономики и права. 2017. Т. 11. № 4. С. 125 — 135. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/konkretizatsiya-sudebnoy-praktikoy-osnovaniy-priznaniya-normativnogo-pravovogo-akta-nedeystvuyuschim>

34. Макаренко Т.Н., Сарапкина Е.Н., Благовещенский Н.Ю. Актуальные вопросы официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов // Право и информация: вопросы теории и практики: сборник материалов междунар. науч.-практ. конф./науч. ред. Н.А. Шевелёва, д-р юрид. наук, проф. СПб.: Президентская библиотека, 2022. Вып. 11. С. 109 — 120. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина. URL: <https://www.prlib.ru/item/1354657>

35. Мокосеева М.А. Проблемы правового регулирования экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в субъектах Российской Федерации // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». 2017. Т. 3. № 2 (10). С. 72 – 78. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov-i-ih-proektov-v-subektah-rossiyskoy-federatsii>

36. Нарутто С.В. Экспертиза проектов актов представительных органов как направление правотворческой деятельности прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10 (59). С. 38 – 52.

37. Никитин А.В., Устинкин С.В. Актуальные проблемы нормативного регулирования и практического применения процедуры антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов // право и государство:

теория и практика. 2021. № 1(193). С. 79 – 83. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-normativnogo-regulirovaniya-i-prakticheskogo-primeneniya-protsedury-antikorrupsionnoy-ekspertizy-normativnyh>

38. Ростова О.С. Правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов в региональном правотворчестве //Мониторинг правоприменения. 2016. №3 (20). С. 9 — 14. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-ekspertiza-proektov-normativnyh-pravovyh-aktov-v-regionalnom-pravotvorchestve>

39. Ростова О.С., Рыбаков О.Ю. Экспертная оценка нормативных правовых актов как инструмент повышения качества регионального нормотворчества // Актуальные проблемы современной науки и практики. 2016. № 4

40. Румянцев М.Б., Васильев Ф.П. Проблемы экспертизы проекта нормативного правового акта //Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». 2022 г. Выпуск 2. С. 93 -101.

41. Скоробогатов А.В. Аксиологические аспекты правовой экспертизы нормативных правовых актов //Юридическая техника. 2022. № 16. С. 177 – 182. [Электронный ресурс]. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aksiologicheskie-aspekty-pravovoy-ekspertizy-normativnyh-pravovyh-aktov>

42. Харбаз И.А. Взаимодействие Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Саратовской области с органами государственной власти Саратовской области в рамках проведения правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов Саратовской области //Правовая культура. 2022. № 1 (48). С. 110 -112.

Методические материалы:

1. Рекомендации по вопросам организации деятельности по мониторингу правоприменения, сбора информации и привлечения лиц и организаций

к процессу мониторинга правоприменения, подготовленные Минюстом России. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Минюста России. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/formy-i-metodicheskie-materialy/>

2. Разъяснения по проведению проверки правильности заполнения карточки нормативного правового акта (вида нормативного правового акта, органа его принятия, даты его принятия), в том числе стилового оформления текста нормативного правового акта, утвержденные Департаментом конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Минюста России 12.12.2018.

3. Методические рекомендации по определению нормативности правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов в целях ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов и регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации / авторы: Атагимова Э.И., Рыбакова О.С. — М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2019. 151 с. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Минюста России. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/mrponormativnosti140strizd2019.pdf>

4. Мониторинг нормотворческого процесса органов местного самоуправления с иллюстрацией типичных нарушений правил юридической техники на конкретных примерах: практическое пособие / авторы-составители: Атагимова Э.И., Рыбакова О.С., Троян Н.А. — М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России. 2018. 68 с. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Минюста России. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/mrponormativnosti140strizd2019.pdf>

5. Методические рекомендации по подготовке муниципальных нормативных правовых /авторы-сост.: Атагимова Э.И., Макаренко Т.Н., Рыбакова О.С., Сарапкина Е.Н. — М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2018. 136 с. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Минюста России. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/metrektopodgmnpa136strizd2018.pdf>

6. Методические рекомендации по проведению правовой и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований (с иллюстрацией на конкретных примерах) — М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2017. 56 с. [Электронный ресурс]. Официальный сайт Минюста России. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/metodicheskierekomendacii10.pdf>

7. Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года). [Электронный ресурс]. Официальный сайт Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству. URL: <http://komitet2-10.km.duma.gov.ru/Metodicheskie-rekomendacii-po-oformleniy/item/25798975>

8. Методические рекомендации «Организация в федеральных органах исполнительной власти антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов», одобренные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25 сентября 2012 года № 34) [Электронный ресурс].

9. Методические рекомендации по лингвистической экспертизе законопроектов (редакция 2013 года). [Электронный ресурс]. Издание Государственной Думы. М., 2013. 40 с.

10. Методические рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготовленные Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mos.ru/upload/documents/oiv/metodicheskie_rekomendatsii_po_provedeniyu_antikorrupsionnoy_ekspertizy_normativnykh_pravovykh_aktov_i_proektov_normativnykh_pravovykh_aktov.pdf

11. Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (письмо Минэкономразвития России от 12.12.2014 № 31260-ОФ/Д26и).

8. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ

В целях оценки качества освоения Программы, оперативной связи между слушателем и преподавателем в течение всего периода обучения проводится *текущий контроль*. Текущий контроль проводится в форме устного опроса по темам лекций в соответствии с примерным перечнем вопросов для подготовки к экзамену. Периодичность проведения контроля определяется учебным планом Программы.

Освоение Программы завершается итоговой аттестацией — экзаменом в форме тестирования с использованием дистанционных образовательных технологий.

Экзамен является заключительным этапом изучения курса в полном объеме и имеет цель проверить теоретические знания слушателей, их навыки и умения применять полученные знания при решении практических задач.

Порядок организации и прохождения аттестационных испытаний слушателями дополнительных профессиональных программ повышения квалификации определяется локальными нормативными актами ФБУ НЦПИ, размещенными на официальном сайте ФБУ НЦПИ.

Аттестационные испытания проводятся на основе принципов объективности и независимости оценки качества подготовки слушателей.

При проведении итоговых аттестационных испытаний с применением дистанционных образовательных технологий ФБУ НЦПИ обеспечивает аутентификацию личности обучающегося и контроль соблюдения условий прохождения итоговых аттестационных испытаний.

Фонд оценочных средств для итоговой аттестации включает в себя:

перечень компетенций, которыми должны овладеть слушатели в результате освоения Программы;

описание показателей и критериев оценивания компетенций, а также шкал оценивания;

тестовые задания, примерный перечень вопросов по разделам и темам курса для подготовки к экзамену, иные материалы, необходимые для оценки результатов освоения Программы.

К итоговой аттестации допускается слушатель, не имеющий академической задолженности и в полном объеме выполнивший учебный план по Программе.

Итоговая аттестация проводится в соответствии с учебным планом и по утвержденному расписанию.

Процесс тестирования, обработка результатов тестирования, процедура оценивания, система документирования и хранения результатов тестирования и персональных данных слушателей осуществляются в автоматизированном режиме.

Перед итоговой аттестацией слушателям направляется краткая инструкция по прохождению теста в информационной системе образовательной деятельности, а также идентификационные данные (логин и пароль) для входа в систему.

В установленное преподавателем время слушатели авторизуются на официальной информационно-образовательной платформе и получают доступ к заданию «Итоговый тест по курсу повышения квалификации».

Перед началом аттестационного испытания слушателям дается информация о порядке проведения экзамена, о его продолжительности, о порядке ознакомления с его результатами, даются общие рекомендации по выполнению тестовых заданий, обеспечивается доступ к тестовым заданиям, учебным и методическим пособиям.

Содержание экзамена охватывает основные темы, включенные в учебный план Программы. Для проведения экзамена разрабатываются вопросы соответствующие требованиям к знаниям, умениям, навыкам, предусмотренным Программой.

Все тестовые задания включают: инструкцию к тестовому заданию; смысловую часть задания; ответные опции (варианты ответов).

Банк тестовых заданий включает в себя 30 теоретических вопросов по изучаемым разделам курса, предполагающих выбор одного или нескольких правильных ответов из четырех предложенных ответных опций.

Под правильным ответом подразумевается точный выбор всех без исключения правильных ответов. Число правильных вариантов ответа варьируется в диапазоне от одного до трех. При этом слушателю не сообщается число верных ответов.

Правильность ответов необходимо оценивать по количеству баллов за вопрос: 1 — ответ верный, 0 — ответ неверный, < 1 — ответ частичный (не все верные варианты ответов отмечены), определяется пропорционально, исходя из количества правильно выбранных ответов.

Инструкция к заданиям с одним правильным ответом: «*Выберите один ответ*», для заданий с несколькими правильными вариантами: «*Выберите несколько ответов*».

Каждый аттестуемый имеет право пройти тест только один раз.

Общее время, отведенное на проведение экзамена, определяется Программой и расписанием занятий и не может быть более двух часов, включая время доведения до слушателей требований экзамена и критериев его оценки, время, отводимое на выполнение тестовых заданий, время на подведение итогов.

Примеры тестовых заданий

1. В целях установления соответствия нормативного правового акта требованиям актов высшей юридической силы проводится:

Выберите один ответ:

- а) антикоррупционная экспертиза;
- б) правовая экспертиза;
- в) юридико-техническая экспертиза;
- г) лингвистическая экспертиза.

2. К коррупциогенным факторам, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, относятся:

Выберите несколько ответов:

- а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;
- б) выборочное изменение объема прав;

- в) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами);
- г) юридико-лингвистическая неопределенность.

После завершения процедуры тестирования на экран монитора выводятся сведения о результатах. На странице теста отображается следующая информация: время начала теста, продолжительность выполнения, количество набранных баллов, оценка, статус (сдано/не сдано), ссылка на просмотр ответов.

По окончании экзамена оформляется экзаменационная ведомость в соответствии с протоколом результатов компьютерного тестирования.

Оценка качества освоения Программы проводится в отношении соответствия результатов освоения Программы заявленным целям и планируемым результатам обучения.

Оценка уровня освоения Программы осуществляется аттестационной комиссией по четырехбалльной системе отметками «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно» в соответствии со следующими критериями:

Критерии оценки результатов итоговой аттестации

Шкала	Оценка
Количество правильных ответов в интервале 91 — 100 %	Отлично
Количество правильных ответов в интервале 81 — 90 %	Хорошо
Количество правильных ответов в интервале 75 — 80 %	Удовлетворительно
Количество правильных ответов в интервале 0 — 74 %	Неудовлетворительно

Полученные слушателем оценки по результатам итоговой аттестации переводятся по шкале оценивания, предусмотренной Программой обучения, в уровень сформированности профессиональной компетенции, который отражается в следующих формулировках: высокий, хороший, достаточный, недостаточный.

Показателем высокого уровня сформированности профессиональной компетенции по Программе является оценка «отлично», хорошего — оценка «хорошо», достаточного — оценка «удовлетворительно», недостаточного — оценка «неудовлетворительно».

Слушателям, успешно освоившим соответствующую Программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы о квалификации установленного образца: удостоверение о повышении квалификации.

Слушатели, не прошедшие итоговую аттестацию или получившие на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, вправе пройти повторную итоговую аттестацию в сроки, определяемые ФБУ НЦПИ.

Слушателям, не прошедшим итоговую аттестацию по уважительной причине (по медицинским показаниям или в других исключительных случаях, документально подтвержденных), предоставляется возможность на основании личного заявления пройти итоговую аттестацию без отчисления или с восстановлением на дату проведения итоговой аттестации в порядке и сроки, определенные локальным нормативным актом ФБУ НЦПИ.

Слушатели, не прошедшие итоговую аттестацию или получившие по итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, отчисляются и им выдается справка об обучении по программе курса повышения квалификации по образцу, устанавливаемому ФБУ НЦПИ.

9. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Оценочными материалами по Программе являются блоки контрольных вопросов по разделам курса, формируемые и используемые при итоговой аттестации.

Оценочные материалы итоговой аттестации направлены на оценку уровня сформированности компетенции, предусмотренной данной Программой.

9.1. Примерный перечень вопросов для подготовки к экзамену в форме тестирования

1. Экспертиза правовых актов: понятие и виды.
2. Понятие оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.
3. Понятие и сущность правовой экспертизы.
4. Предмет и объект правовой экспертизы.
5. Основные задачи проведения правовой экспертизы.
6. Понятие и виды субъектов правовой экспертизы. Правовой статус субъектов, полномочных проводить правовую экспертизу, пределы их полномочий.
7. Организационно-правовые основы проведения правовой экспертизы.
8. Значение и методика проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
9. Методические рекомендации по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, утвержденные приказом Минюста России от 31.05.2012 № 87.
10. Юрико-техническая экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.
11. Значение и методика проведения лингвистической экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.
12. Способы оценки нормативных правовых актов и их проектов на соответствие актам высшей юридической силы и требованиям юридической техники.
13. Основные признаки несоответствия нормативных правовых актов и их проектов действующему законодательству.
14. Заключение по результатам правовой экспертизы: общая характеристика и требования к его форме и содержанию.
15. Правовое значение результатов правовой экспертизы.

16. Антиторрупционная экспертиза: содержание и правовые основы организации и проведения. Соотношение правовой и антиторрупционной экспертиз.

17. Виды антиторрупционных экспертиз.

18. Цели, задачи и принципы антиторрупционной экспертизы.

19. Предмет и объект антиторрупционной экспертизы.

20. Понятие и виды субъектов антиторрупционной экспертизы. Правовой статус субъектов, полномочных проводить антиторрупционную экспертизу, пределы их полномочий.

21. Методические основы проведения антиторрупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

22. Методика проведения антиторрупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

23. Понятие коррупциогенных факторов и их виды. Общая характеристика коррупциогенных факторов.

24. Основные подходы к выявлению в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов.

25. Способы устранения коррупциогенных факторов.

26. Заключение по результатам антиторрупционной экспертизы: общая характеристика и требования к его форме и содержанию.

27. Правовое значение результатов антиторрупционной экспертизы.

28. Проведение мониторинга применения нормативных правовых актов в целях повышения эффективности правовой и антиторрупционной экспертиз.